



БЕРЕЗНИКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА ПЕРМСКОГО КРАЯ
V СОЗЫВ

РЕШЕНИЕ № 617

Дата принятия 24 декабря 2013 г.

**О протесте заместителя
прокурора города Березники
на решение Березниковской
городской Думы
от 26.02.2013 г. №460
«Об утверждении Правил
благоустройства и содержания
территории города Березники»**

Рассмотрев протест заместителя прокурора города Березники от 18 ноября 2013 г. №2-8-73-2013 на решение Березниковской городской Думы от 26 февраля 2013 г. № 460 «Об утверждении Правил благоустройства и содержания территории города Березники»,

Березниковская городская Дума РЕШАЕТ:

1.Протест заместителя прокурора города Березники на решение Березниковской городской Думы от 26 февраля 2013 г. № 460 «Об утверждении Правил благоустройства и содержания территории города Березники» отклонить по основанию, изложенному в заключении (прилагается).

2.Настоящее решение вступает в силу с момента его подписания.

Председатель городской Думы



К.В.Белоглазов

26.12.2013г.

Заключение
на протест заместителя прокурора города Березники
на решение Березниковской городской Думы от 26.02.2013 г. № 460
«Об утверждении Правил благоустройства
и содержания территории города Березники»

Заместителем прокурора города Березники 28.11.2013 г. внесен протест на решение Березниковской городской Думы от 26.02.2013 г. № 460 «Об утверждении Правил благоустройства и содержания территории города Березники» (далее – Правила благоустройства), а именно на п.1.3. раздела XVII.

Оспариваемой нормой предусмотрено: «собственники (арендаторы) частных домовладений, собственники имущества в многоквартирных жилых домах, балансодержатели государственного, муниципального и ведомственного жилого фонда, гаражно-строительные кооперативы, гаражные, садоводческие общества, гаражные кооперативы, индивидуальные предприниматели, организации, предприятия и учреждения всех форм собственности обязаны обеспечивать своевременный вывоз твердых бытовых отходов и крупногабаритного мусора, образуемых ими в процессе хозяйственной, бытовой и иных видов деятельности, самостоятельно (в строгом соответствии с санитарными правилами и нормами) путем заключения договоров на сбор, вывоз, обезвреживание и размещение ТБО с любыми специализированными организациями различных организационно-правовых форм, имеющими специализированный транспорт, подготовленный персонал».

По мнению прокуратуры, пункт 1.3 раздела XVII Правил благоустройства противоречит ч.1 ст.421 Гражданского кодекса Российской Федерации и ч.2 ст.6 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»: «установленное п.1.3. раздела XVII Правил требование к субъектам предпринимательской деятельности, а также иным лицам о заключении договора со специализированной организацией нарушает не только право указанных лиц на свободу заключения договора, но является условием, препятствующим реализации государственной политики по развитию предпринимательства».

С доводами прокуратуры согласиться нельзя по следующему основанию.

В соответствии с ч. 2 ст. 39 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" юридические и физические лица, осуществляющие эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов, обеспечивают соблюдение нормативов качества окружающей среды на основе применения технических средств и технологий обезвреживания и безопасного размещения отходов производства и потребления, обезвреживания выбросов и сбросов загрязняющих веществ, а также иных наилучших существующих технологий, обеспечивающих выполнение требований в области охраны окружающей среды, проводят мероприятия по восстановлению природной среды, рекультивации земель, благоустройству территорий в соответствии с законодательством.

В силу ч. 1, 3 ст. 51 указанного Закона отходы производства и потребления подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться законодательством Российской Федерации. Отношения в области обращения с отходами производства и потребления, а также опасными отходами и радиоактивными отходами регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации.

Правовое регулирование в области обращения с отходами, в соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», осуществляется настоящим Федеральным законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также муниципальными нормативными правовыми актами.

Под обращением с отходами законодатель понимает деятельность, в процессе которой образуются отходы, а также деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов (ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»).

Согласно статье 13 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" территории муниципальных образований подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями. Организацию деятельности в области обращения с отходами на территориях муниципальных образований осуществляют органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации.

К полномочиям органов местного самоуправления городского округа в области обращения с отходами относится организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов (часть 3 статьи 8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления").

Аналогичное положение закреплено пунктом 24 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Таким образом, основным специализированным нормативным правовым актом в сфере обращения с отходами является Федеральный закон от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления".

Нарушения специализированного нормативного правового акта в сфере обращения с отходами прокуратурой не установлено, как и не установлено несоответствие оспариваемой нормы Правил благоустройства законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Пермского края. Заявленные нормы Гражданского кодекса Российской Федерации и Федерального закона о предпринимательстве подлежат применению с учетом норм специального законодательства в сфере обращения с отходами.

С учетом изложенного, предлагаю протест отклонить в связи с необоснованностью.

Также обращаю внимание на следующее. В процессе рассмотрения проекта решения Березниковской городской Думы «Об утверждении Правил благоустройства и содержания территории города Березники» указанный проект был направлен для проведения правовой и антикоррупционной экспертизы в прокуратуру города Березники. Однако, сославшись на приказ прокурора Пермского края от 30.03.2010 № 76 «О разграничении компетенции территориальных и специализированных прокуратур» проект решения был направлен Березниковскому межрайонному природоохранному прокурору для дачи заключения по разделу XVII Правил благоустройства в части обращения с отходами на территории города.

По результатам рассмотрения проекта Правил благоустройства природоохранным прокурором несоответствие требований, содержащихся в Правилах благоустройства в опротестованной части, нормам действующего законодательства не выявлено.

Начальник правового управления
Березниковской городской Думы



Л.В. Ферулёва