



БЕРЕЗНИКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА ПЕРМСКОГО КРАЯ

V СОЗЫВ

РЕШЕНИЕ № 513

Дата принятия 29 апреля 2013 г.

**О протесте прокурора города
Березники на решение
Березниковской городской
Думы от 31.07.2012 г. №370
«Об утверждении Положения
о размещении нестационарных
торговых объектов
на территории города
Березники»**

Рассмотрев протест прокурора города Березники от 08 апреля 2013 г. № 2-8-25-2013 на решение Березниковской городской Думы от 31 июля 2012 г. № 370 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Березники»,

Березниковская городская Дума РЕШАЕТ:

1.Протест прокурора города Березники от 08 апреля 2013 г. № 2-8-25-2013 на решение Березниковской городской Думы от 31 июля 2012 г. № 370 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Березники», отклонить по основанию, изложенному в заключении (прилагается).

2.Настоящее решение вступает в силу с момента его подписания.

Председатель городской Думы



К.В.Белоглазов

16.05.2013

1.1.Стеф

Заключение

на протест прокурора города Березники от 08.04.2013 г. № 2-8-25-2013
на решение Березниковской городской Думы от 31.07.2012 г. № 370
«Об утверждении Положения о размещении
нестационарных торговых объектов на территории города Березники»

Прокурором города Березники 08.04.2013 г. № 2-8-25-2013 на решение Березниковской городской Думы от 31.07.2012 г. № 370 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Березники» (далее – Положение об НТО) внесен протест.

По мнению прокуратуры, п.1.3. Положения об НТО не соответствуют нормам действующего федерального законодательства в части нераспространения своего действия на отношения, связанные с размещением НТО при проведении культурно-массовых и спортивно-зрелищных мероприятий, а в целом, решение нарушает запрет на принятие ограничивающих конкуренцию актов органов местного самоуправления, установленный ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также антимонопольные требования к органам местного самоуправления в области регулирования торговой деятельности, установленные ст.15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 381-ФЗ).

С доводами прокуратуры согласиться нельзя по следующему основанию.

В соответствии с пп.15 п.1 ст.16 Федерального Закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о местном самоуправлении) к вопросам местного значения городского округа относятся, в том числе, создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления обладают полномочиями по принятию муниципальных правовых актов (ст.17 Федерального закона о местном самоуправлении).

Основы государственного регулирования торговой деятельности в российской Федерации определяются положениями Федерального закона № 381-ФЗ.

В соответствии с п.1 ст.3 Федерального закона № 381-ФЗ правовое регулирование отношений в области торговой деятельности осуществляется Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом №381-ФЗ, Законом Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

1.08/1

Органы местного самоуправления вправе издавать муниципальные правовые акты по вопросам, связанным с созданием условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли, в случаях и в пределах, которые предусмотрены Федеральным законом № 381-ФЗ, другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, Постановлениями Правительства Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации (п.3 ст.3 Федерального закона № 381-ФЗ).

В рамках установленной Федеральными законами компетенции органов местного самоуправления в части создания условий для обеспечения жителей города услугами торговли представительным органом местного самоуправления города Березники принято решение от 31.07.2012 г. № 370 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Березники» (далее – Положение о НТО), целью которого, в том числе, является упорядочение размещения мелкорозничной торговли, ликвидации несанкционированной торговли на территории города Березники.

При этом, нормы Положения о НТО не распространяются на отношения, связанные с размещением нестационарных торговых объектов:

- расположенных на территории розничных рынков, ярмарок, а также на размещение торговых (вендинговых) аппаратов;

- при проведении культурно-массовых и спортивно-зрелищных мероприятий (регламентируются отдельным нормативно-правовым актом администрации города).

Установление вышеуказанных исключений не противоречит Федеральному закону № 381-ФЗ, который не устанавливает запрета на возможное введение органом местного самоуправления дополнительных ограничений для размещения нестационарных торговых объектов, если такие ограничения связаны с выполнением задач, отнесенных к компетенции органов местного самоуправления; а также Постановлению Правительства Пермского края от 11.08.2010 г. № 483-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов», поскольку данное Постановление определяет принципы разработки схемы размещения нестационарных торговых объектов, процедуру разработки и утверждения схемы, а также внесение изменений в схему.

Исходя из вышеизложенного, доводы прокурора города о том, что решение нарушает запрет на принятие ограничивающих конкуренцию актов органов местного самоуправления, установленный ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также антимонопольные требования к органам местного самоуправления в области регулирования торговой деятельности, установленные ст.15 Федерального закона № 381-ФЗ, являются несостоятельными.

Следует отметить, что по результатам экспертизы проекта решения Березниковской городской Думы «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Березники» прокуратурой было выдано заключение о соответствии проекта решения действующему законодательству (заключение утверждено прокурором города 30.07.2012 года).

С учетом изложенного, протест прокурора города подлежит отклонению.

И.И.И.