



БЕРЕЗНИКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА ПЕРМСКОГО КРАЯ

V СОЗЫВ

РЕШЕНИЕ № 658

Дата принятия 29 апреля 2014 г.

**О протесте Березниковского
межрайонного
природоохранного прокурора
на отдельные положения
Правил благоустройства
и содержания территории
города Березники,
утвержденных решением
Березниковской городской
Думы от 26.02.2013 № 460**

Рассмотрев протест Березниковского межрайонного природоохранного прокурора от 31 марта 2014 г. №2-15-2-2014 на абзац 2 пункта 1.5., абзац 2 пункта 3.2. раздела XII, пункт 1.4.3., абзац 5 пункта 1.4.5., пункт 1.8.3. раздела XVII Правил благоустройства и содержания территории города Березники, утвержденных решением Березниковской городской Думы от 26 февраля 2013 г. № 460,

Березниковская городская Дума РЕШАЕТ:

1.Принять протест Березниковского межрайонного природоохранного прокурора на абзац 2 пункта 1.5 раздела XII, пункт 1.4.3. раздела XVII Правил благоустройства и содержания территории города Березники, утвержденных решением Березниковской городской Думы от 26 февраля 2013 г. № 460 (далее – Правила благоустройства); в части абзаца 2 пункта 3.2. раздела XII, абзаца 5 пункта 1.4.5, пункта 1.8.3. раздела XVII – протест отклонить по основанию, изложенному в заключении (прилагается).

2.Рекомендовать администрации города Березники в срок до 01 июля 2014 года внести на рассмотрение Березниковской городской Думы проект решения о внесении изменений в Правила благоустройства, предусматривающий приведение указанного решения в соответствие с действующим законодательством.

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания.

Председатель городской Думы



К.В.Белоглазов

05.05.2014г

Заключение
на протест Березниковского
межрайонного природоохранного прокурора
на отдельные положения Правил благоустройства
и содержания территории города Березники,
утвержденных решением Березниковской городской Думы
от 26.02.2013 № 460

Березниковским межрайонным природоохранным прокурором внесен протест на абзац 2 пункта 1.5., абзац 2 пункта 3.2. раздела XII, пункт 1.4.3., абзац 5 пункта 1.4.5., пункт 1.8.3. раздела XVII Правил благоустройства и содержания территории города Березники, утвержденных решением Березниковской городской Думы от 26 февраля 2013 г. №460, (далее - Правила благоустройства).

По мнению прокуратуры,
абзац 2 пункта 1.5. раздела XII Правил благоустройства
«1.5. Вырубка деревьев, кустарников, уничтожение (перекопка) газонов на общегородских, придомовых и иных территориях осуществляется владельцами территорий или организациями, производящими работы, согласно существующим нормам и правилам, только при наличии разрешения управления благоустройства администрации города, на придомовых - по решению общего собрания собственников помещений в данном многоквартирном доме.

Вырубку деревьев, кустарников, кроме ценных пород деревьев, и кустарников в зоне индивидуальной застройки следует осуществлять собственникам земельных участков самостоятельно за счет собственных средств при наличии разрешения уполномоченного органа администрации города.»

противоречит ч.ч.1-3 ст. 209, ч.ч.2, 3 ст. 261 Гражданского кодекса Российской Федерации; содержит коррупционный фактор – «обременительные требования, возлагающие на собственника земельного участка получение соответствующего разрешения от органа местного самоуправления, что лишает собственника права свободного владения, пользования и распоряжения своим имуществом, а также препятствует нормальной реализации субъективных прав и законных интересов, создавая условия для совершения коррупционных действий и возникновения коррупционных отношений»;

абзац 2 пункта 3.2. раздела XII Правил благоустройства

«3. Обязанности населения по охране зеленых насаждений и газонов

3.1. Охрана зеленых насаждений города является обязанностью и общественным долгом каждого жителя города. Все граждане, посещающие парки, сады, скверы, лесопарки и другие места отдыха, обязаны

поддерживать чистоту и порядок, бережно относиться к зеленым насаждениям, активно пресекать уничтожение и порчу деревьев, кустарников и цветов.

3.2. Категорически запрещается:

- посадка, пересадка, вырубка, обрезка зеленых насаждений без разрешения уполномоченного органа;»

противоречит ч.ч.1-3 ст. 209, ч.ч. 2, 3 ст. 261 Гражданского кодекса Российской Федерации;

пункт 1.4.3. раздела XVII Правил благоустройства

«1.4.3. Сбор использованных люминесцентных ламп, ртутьсодержащих приборов и других опасных отходов, образующихся в административных строениях, объектах социальной сферы, многоквартирных домах, осуществляется в соответствии с санитарными требованиями в специальную тару для накопления транспортных партий и с последующей передачей специализированным предприятиям для обезвреживания, имеющим лицензию на право обращения с опасными отходами.»

следует привести в соответствие с Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.09.2010 №681 «Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде»;

абзац 5 пункта 1.4.5., пункт 1.8.3. раздела XVII Правил благоустройства

«Граждане, производящие перепланировку (реконструкцию) квартир с образованием строительных отходов, обязаны за свой счет производить удаление собственных отходов на полигон ТБО г. Березники, в строгом соответствии с санитарными правилами и нормами, путем заключения договоров на сбор, вывоз, обезвреживание и размещение ТБО с любыми специализированными организациями различных организационно-правовых форм, имеющими специализированный транспорт, подготовленный персонал.»

« 1.8. Порядок сбора, временного хранения и вывоза ТБО на строительных площадках, объектах ремонта, реконструкции и демонтажа зданий (снос).

1.8.3. Отходы, образовавшиеся на данных территориях, должны собираться и вывозиться на полигон ТБО г. Березники самостоятельно (в строгом соответствии с санитарными правилами и нормами) путем заключения договоров на сбор, вывоз, обезвреживание и размещение ТБО с любыми специализированными организациями различных организационно-правовых форм, имеющими специализированный транспорт, подготовленный персонал.»

противоречат ч.ч.1,2 ст.1, ч.1 ст.421 Гражданского кодекса Российской Федерации

С доводами прокурора в части абзаца 2 пункта 3.2. раздела XII, абзаца 5 пункта 1.4.5, пункта 1.8.3. раздела XVII Правил благоустройства согласиться нельзя по следующим основаниям.

1) по абз.2 п.3.2. раздела XII: опротестованной нормой установлен запрет на посадку, пересадку, вырубку, обрезку зеленых насаждений без разрешения уполномоченного органа.

Исходя из правового содержания подраздела 3, устанавливающего обязанности населения города по охране зеленых насаждений и газонов, структурной единицей которого является абзац 2 пункта 3.2., запрет распространяется на зеленые насаждения, находящиеся в местах общего пользования, и не распространяется на зеленые насаждения на земельных участках, находящихся в собственности физических или юридических лиц, следовательно, не нарушает предусмотренные статьями 209, 261 Гражданского кодекса Российской Федерации права собственников на владение, пользование, распоряжение своим имуществом. Содержание опротестованной нормы является определенным и не вызывает неоднозначного толкования;

2) по абзацу 5 пункта 1.4.5., пункту 1.8.3. раздела XVII: данными нормами предусмотрена обязанность лиц, осуществляющих строительство, ремонт, собирать и вывозить строительные отходы на полигон ТБО г.Березники самостоятельно (в соответствии с санитарными правилами и нормами) путем заключения договоров на сбор, вывоз, обезвреживание и размещение ТБО с любыми специализированными организациями различных организационно-правовых форм, имеющими специализированный транспорт, подготовленный персонал.

Данные нормы являются производными общей нормы, содержащейся в пункте 1.3. раздела XVII и устанавливающей аналогичную обязанность в отношении всех граждан и юридических лиц города, в процессе хозяйственной, бытовой и иных видах деятельности которых образуются отходы.

По заявлению прокурора города решением Березниковского городского суда от 20.03.2014 г. данная норма была признана противоречащей Гражданскому кодексу Российской Федерации, недействующей с момента вступления решения суда в законную силу. Между тем, решение суда в законную силу не вступило, дело будет рассмотрено в суде апелляционной инстанции.

В остальной части протест подлежит удовлетворению, а опротестованные нормы, содержащиеся в абзаце 2 пункта 1.5 раздела XII, пункте 1.4.3. раздела XVII Правил благоустройства, приведению в соответствие с действующим законодательством.

Начальник правового управления
Березниковской городской Думы



Л.В. Ферулёва